



Francisco Bobadilla Rodríguez  
Jéssica Chirinos-Pacheco  
Javier Ferrer Ortiz  
(Editores)

# Libertad religiosa y aconfesionalidad del Estado peruano

YACHAYlegal

LIMA, 2020



**Libertad religiosa y aconfesionalidad  
del Estado peruano**

© Francisco Bobadilla Rodríguez | Jéssica Chirinos-Pacheco  
Javier Ferrer Ortiz (Editores)

Yachay Legal - Primera edición, noviembre de 2020

ISBN: 9786124827846

© 2020: Corporación Yachay SAC

Para su sello editorial YACHAY LEGAL

Calle Andalucía 119 - Of. 302 - Lima 15084 - Perú

Telf. (+51) 963 576 341 | info@yachaylegal.com

Impreso en noviembre de 2020: Aleph Impresiones SRL  
Jr. Risso 580, Lince, Lima-Perú.

Diagramación: Adriana J. Mallqui Luzquiños

Diseño de portada: Danitza Hidalgo Velit

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú  
N.º 2020-07987

Tiraje: 500 ejemplares

Impreso en el Perú - Printed in Peru

Todos los derechos reservados. Queda prohibida la reproducción total o parcial de esta obra, bajo ninguna forma o medio, electrónico o impreso, incluyendo fotocopiado, grabado o almacenado en algún sistema informático, sin el consentimiento por escrito de los titulares del Copyright.



## Contenido

ABREVIATURAS.....	11
PRESENTACIÓN .....	13
<i>Capítulo I</i>	
<b>RELIGIÓN Y POLÍTICA</b> .....	15
FRANCISCO BOBADILLA RODRÍGUEZ	
1. Introducción.....	15
2. Ideologías y doctrina social de la Iglesia .....	16
3. El cristiano y la política.....	22
4. El bicentenario: política y religión .....	27
5. La Iglesia en el Perú.....	33
<i>Capítulo II</i>	
<b>EL DERECHO DE LIBERTAD RELIGIOSA ANTE LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL EN EL PERÚ</b> .....	41
ÓSCAR DÍAZ MUÑOZ	
1. Introducción.....	41
2. El derecho-principio de igualdad religiosa.....	43
3. El derecho fundamental de libertad religiosa.....	44
4. Los límites de la libertad religiosa.....	55

*Capítulo III*

**LA LAICIDAD DEL ESTADO PERUANO.....59**

JAVIER FERRER ORTIZ

1. Estado laico y laicidad del Estado.....	59
2. La laicidad del Estado en el magisterio pontificio .....	65
3. La laicidad del Estado peruano .....	70
3.1. El principio de laicidad en la Constitución .....	70
3.2. El principio de laicidad en la doctrina .....	73
3.3. El principio de laicidad en las sentencias del Tribunal Constitucional .....	83
3.4. Consideraciones conclusivas.....	93

*Capítulo IV*

**LAS OBJECIONES DE CONCIENCIA.....97**

SANTIAGO CAÑAMARES ARRIBAS

1. Introducción.....	97
2. Cobertura jurídica de la objeción de conciencia.....	100
2.1. En los textos internacionales de protección de derechos humanos .....	100
2.2. En el derecho constitucional peruano .....	101
2.3. ¿Hasta dónde llega la objeción de conciencia? .....	105
3. El tratamiento de la objeción de conciencia en el derecho peruano.....	109
3.1. La objeción de conciencia en el ámbito de las relaciones laborales .....	109
3.2. La objeción de conciencia a la realización de exámenes en festivos religiosos.....	113
4. Conclusiones .....	116

*Capítulo V*

**CONFESIONES Y ENTIDADES RELIGIOSAS ..... 119**

MARTIN VINCES ARBULÚ

1. Una necesaria diferenciación terminológica.....	119
--	-----

2. Posición jurídica de la Iglesia católica y de sus entes en el ordenamiento peruano .....	123
2.1. Entidades de la Iglesia católica con personalidad jurídica pública .....	125
2.2. Entidades de la Iglesia católica con personalidad jurídica privada.....	126
3. Régimen jurídico de las demás confesiones religiosas en el Perú .....	128
3.1. Las confesiones religiosas minoritarias en la Ley de libertad religiosa y en su Reglamento .....	128
3.2. Estatuto jurídico de las confesiones minoritarias: inscripción y derechos colectivos.....	130
4. Colaboración entre el Estado y las confesiones religiosas: retos pendientes.....	135

*Capítulo VI*

**LA FINANCIACIÓN DE LAS CONFESIONES RELIGIOSAS .....** 141

MIGUEL RODRÍGUEZ BLANCO | ALFREDO GILDEMEISTER RUIZ-HUIDOBRO

1. Sistemas y modos de financiación pública de las confesiones religiosas .....	141
2. El fundamento de la financiación pública de las confesiones religiosas .....	147
3. Legitimidad de la financiación pública de las confesiones religiosas, no discriminación y rendición de cuentas.....	152
4. Fiscalidad de las confesiones religiosas en el Perú .....	155
5. La legislación tributaria peruana .....	158
5.1. Impuesto a la Renta .....	158
5.2. Impuesto General a las Ventas .....	161
5.3. Tributos municipales o locales.....	163
6. El caso de la Iglesia católica en el Perú .....	164
6.1. Aspectos históricos.....	165
6.2. El Concordato con la Santa Sede.....	167
6.3. Jurisprudencia del Tribunal Fiscal e Informes de la Sunat sobre el Concordato .....	170
7. Algunas conclusiones sobre las confesiones religiosas en el Perú .....	178

*Capítulo VII*

**EL PATRIMONIO CULTURAL DE LAS CONFESIONES RELIGIOSAS ..... 181**

JUAN PABLO DE LA PUENTE BRUNKE

1. Introducción .....	181
2. Relación entre el Estado peruano y la Iglesia católica en torno a los bienes culturales .....	182
2.1. Acuerdo entre la Santa Sede y la República del Perú .....	182
2.2. Otros Acuerdos suscritos entre la Santa Sede y países iberoamericanos.....	184
3. Los bienes culturales según la normativa de la Iglesia católica.....	187
4. Los bienes culturales según la normativa de la República del Perú ....	190
4.1. Los bienes culturales en general .....	190
4.2. Los bienes culturales de la Iglesia católica en particular.....	194
5. Deberes y obligaciones de la Iglesia católica según la ley peruana .....	196
5.1. Autorización para las intervenciones u obras en bienes culturales..	197
5.2. Obligatoriedad del registro de bienes culturales .....	198
5.3. Prohibición de exportación de bienes culturales .....	198
5.4. Transferencia de propiedad de bienes culturales.....	199
5.5. Traslado de ubicación de bienes culturales.....	200
5.6. Proveer información y brindar acceso a los bienes culturales.....	200
6. Beneficios e incentivos para la Iglesia católica según la ley peruana .....	201
6.1. Régimen de donaciones culturales .....	201
6.2. Régimen de obras por impuestos .....	201
6.3. Inafectación del impuesto predial .....	202
6.4. Exoneración de derechos arancelarios .....	202
6.5. Transferencia de derechos de edificación.....	203
7. Conclusiones .....	203

*Capítulo VIII*

**LA ASISTENCIA RELIGIOSA..... 205**

LUIS ANDRÉS CARPIO SARDÓN

1. Noción .....	205
-----------------	-----

2.	Fundamento y contenido.....	206
3.	Tipos de asistencia religiosa.....	207
4.	Asistencia religiosa en las fuerzas armadas .....	208
5.	Asistencia religiosa en instituciones penitenciarias.....	212
6.	Asistencia religiosa en centros hospitalarios.....	222
7.	Asistencia religiosa en centros benéficos y de asistencia social.....	223
8.	Asistencia religiosa en sentido amplio .....	224

*Capítulo IX*

<b>LOS MINISTROS DE CULTO.....</b>	<b>225</b>
------------------------------------	------------

MANUEL DE LA PUENTE BRUNKE

1.	Introducción.....	225
2.	Concepto de ministro de culto.....	226
3.	Los ministros de culto en el derecho canónico .....	228
4.	Los religiosos como ministros de culto .....	228
5.	El sistema de subvenciones para los ministros de culto de la Iglesia católica .....	229
6.	Los ministros de culto en el acuerdo entre la Santa Sede y el Estado peruano .....	232
7.	El registro de entidades religiosas y los ministros de culto no católicos .....	237
8.	Los ministros de culto en la Ley de libertad religiosa y su Reglamento.....	237

*Capítulo X*

<b>LA EDUCACIÓN RELIGIOSA EN LA ESCUELA PÚBLICA Y PRIVADA.....</b>	<b>241</b>
--	------------

GONZALO FLORES SANTANA

1.	Introducción.....	241
2.	La regulación de la educación en el Perú .....	243
2.1.	El derecho a la educación.....	243
2.2.	La libertad de enseñanza .....	245

2.3. El rol del Estado en el sistema educativo.....	246
2.4. El interés superior del menor.....	249
3. El deber de ofertar y el derecho a recibir educación religiosa.....	251
4. La educación religiosa en las instituciones educativas públicas y privadas .....	256
4.1. Régimen general.....	256
4.2. La educación religiosa en las instituciones educativas públicas.....	258
4.3. La educación religiosa en las instituciones educativas privadas .....	265

### Capítulo XI

## **LAS UNIVERSIDADES CATÓLICAS.....** 269

JÉSSICA CHIRINOS-PACHECO

1. Las instituciones universitarias en la Iglesia.....	269
2. Las Universidades católicas en la normatividad canónica.....	271
3. La identidad y misión de las Universidades católicas.....	273
4. Tipología de las Universidades católicas .....	275
4.1. Según la condición de la persona que erige la universidad.....	275
4.2. Según el grado de vinculación de la universidad con la Iglesia....	276
5. Los estatutos de las Universidades católicas.....	278
6. Régimen jurídico de las Universidades católicas en el Perú.....	280
6.1. Relaciones Estado-Iglesia católica en el Perú.....	280
6.2. <i>Status</i> jurídico de las Universidades católicas en la actual Ley Universitaria .....	283
6.2.1. Autonomía universitaria .....	284
6.2.2. Régimen de gobierno y académico de las Universidades católicas.....	286





## Abreviaturas

AA.VV.	Autores Varios
art.	artículo
arts.	artículos
c.	canon
cap.	capítulo
cc.	cánones
CEAS	Comisión episcopal acción social
CEDH	Convenio Europeo de Derechos humanos
CEP	Conferencia Episcopal Peruana
cfr.	confrontar
CIC	Código de Derecho Canónico
cit.	citado
ECE	Ex code Ecclesiae
INPE	Instituto Nacional Penitenciario
IGV	Impuesto general a las ventas
LADP	Las Asambleas de Dios del Perú
LGPCN	Ley general del patrimonio cultural de la Nación
LIR	Ley del Impuesto a la renta
LLR	Ley de libertad religiosa
n.	número
LU	Ley universitaria
ODEC´S	Oficinas diocesanas de Educación Católica

ONDE	Oficina nacional de Educación Católica
prof.	profesor
RER	Registro de Entidades religiosas
RLLR	Reglamento de la Ley de libertad religiosa
ROF	Reglamento de organización y funciones
ss.	siguientes
STC	Sentencia del Tribunal Constitucional
SUNAT	Superintendencia Nacional de Administración Tributaria.
t.	tomo
TC	Tribunal Constitucional
TEDH	Tribunal de Europeo de Derechos humanos
TUO	Texto único ordenado
vol.	volumen



## Presentación

La inminente llegada del Bicentenario de la Independencia del Perú (1821-2021) es una fecha de singular importancia para nuestro país, así como para tantos otros países latinoamericanos que han conmemorado este acontecimiento a lo largo de la última década. Se cierra con nosotros un ciclo independentista que nos lleva —doscientos años después— a volver a indagar por aquellos elementos que constituyen la peruanidad.

El escenario actual es sumamente atípico. Son varios meses de confinamiento social motivado por la pandemia del Covid-19 que nos ha llevado a replegar velas y, lo que hubiera debido ser un debate abierto y rico acerca de nuestra identidad, ha quedado opacado por la emergencia sanitaria. Son otras las urgencias del momento, lo sabemos, mas esta realidad no nos hace olvidar que están vigentes los temas sustanciales que marcan el origen y el destino de nuestro Perú.

Uno de esos ejes transversales que identifican y marcan nuestra personalidad como nación es la religiosidad presente en todos los ámbitos del espacio público: economía, política, derecho, cultura, educación. Es una realidad patente a la simple observación de propios y extraños. La fe religiosa se expresa continuamente en las diversas actividades en las que se devuelve la inmensa mayoría de los peruanos. La Independencia del Perú en 1821 marcó la línea divisoria de nuestra mayoría de edad en busca de autonomía institucional. Como tantas veces lo afirmó el Dr. José Agustín de la Puente, recientemente fallecido, ya no somos un país adolescente, aun cuando no nos falten dolencias e insuficiencias que hemos de remontar. Autonomía política, desde luego, pero que nunca fue rechazo de la fuente cristiana que sigue nutriendo nuestro andar republicano.

El libro *Libertad religiosa y aconfesionalidad del Estado peruano* que presentamos ahora es el aporte de un grupo de profesores peruanos y españoles, expertos en derecho eclesiástico del Estado, cuyo propósito es esclarecer las diversas instituciones jurídicas que estructuran el derecho fundamental a la libertad religiosa, recogido en la Constitución Política del Perú, artículo 2, numeral 3 y desarrolladas orgánicamente en la Ley de libertad religiosa N.º 29635, cuyos diez primeros años de vigencia se cumplen en este 2020.

Ofrecemos una reflexión académica de las figuras jurídicas que encauzan las relaciones entre el Estado y las confesiones religiosas, formuladas en el artículo 50 de la Constitución Política del Perú con la particularidad peruana de la notoria presencia de la Iglesia católica en este nuestro devenir histórico que dio lugar a continuar las fructíferas relaciones con Estado peruano a través de la firma del Acuerdo Internacional entre el Perú y la Santa Sede hace 40 años. Damos cuenta del despliegue institucional de la religiosidad en sus diversas manifestaciones jurídicas tal como se podrá observar en los capítulos que componen este libro. Jurídicamente, somos un Estado aconfesional que acoge la realidad del hecho religioso. No somos un Estado laicista, ajeno y contrario a toda manifestación religiosa en el espacio público. Ese laicismo negativo no nos ha correspondido ni por historia ni por sensibilidad cultural. En los capítulos correspondientes desarrollamos estas ideas.

Doscientos años después de la Independencia del Perú seguimos indagando por nuestro futuro, asumiendo nuestra completa herencia cultural. Esperamos que el presente libro ayude a valorar la importancia del derecho humano a la libertad religiosa, un derecho sin el cual la libertad no alcanza su cabal altura y extensión. Libertad religiosa que, asimismo, se objetiva en la vida e historia de nuestro país.

Lima, septiembre de 2020

Los editores